

2015

ОРВ

В ОТРЫВ ИЛИ В ОБРЫВ?



Было...

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУР

ПОЛНЫЙ ЦИКЛ ОЦЕНКИ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ВСЕХ ЭТАПОВ ОЦЕНКИ

ОЦЕНКА В РЕГИОНАХ

ИНФОРМИРОВАНИЕ

АКТИВНОСТЬ
УЧАСТНИКОВ

- правила ОРВ (ППРФ № 1318) требуют корректировки
- качество проведения ОРВ разработчиками, дисциплина исполнения недостаточны
- кроме характера заключения об ОРВ (положительное/отрицательное) какие-либо КПЭ в сфере ОРВ отсутствуют
- экспертиза административных ограничений проводится в ограниченных масштабах и только по ведомственным актам, оценки фактического воздействия действующих актов не предусмотрено
- отсутствуют конкретные инструменты для количественной оценки, базы примеров, специализированные статистические справочники
- стандарты проведения публичных консультаций разбросаны в разных документах, не полные
- многие субъекты РФ подошли к вопросу введения ОРВ формально, «для галки» в Стандарте АСИ
- портал regulation.gov.ru не отвечает современным потребностям
- единый информационно-пропагандистский ресурс отсутствует, официальная страница Департамента ОРВ неинформативна
- базы лучших практик отсутствуют
- мониторинги в сфере ОРВ не поставлены на постоянную основу
- активность «заинтересованных» лиц в обсуждениях проектов актов недостаточна или, как в старые времена, происходит в коридорах

Похоже, система ОРВ не была похожа на полноценную **систему**.

Весь 2014 год обсуждалась версия ОРВ 3.0.

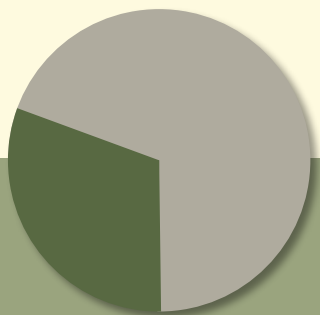
Стало...

В 2015 году в постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318

«О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

трижды вносились изменения

Постановления Правительства РФ от 30.01.2015 № 83, от 27.08.2015 № 896, и от 21.10.2015 № 1126



Осуществлена значительная оптимизация системы проведения оценки.

Это, предположительно, устранил ряд ранее существовавших проблем, хотя и ставит перед участниками процедур ряд новых вопросов (См., например: «О системно-структурных и методологических резервах качества оценок регулирующего и фактического воздействия». Серия ВОПРОСЫ ОРВ – 2015, выпуск 9).

- Расширение сферы оценки регулирующего воздействия
- Сокращение соразмерных требований при введении новых способов регулирования (высокая степень воздействия акта) – «One In – One Out»
- Согласительные совещания в случае разногласий, возникающих по результатам проведения ОРВ
- Объединение ОРВ и независимой антикоррупционной экспертизы (по сроку проведения и в сводном отчете)
- Сокращение сводного отчета для актов с низкой степенью регулирующего воздействия, новые позиции в сводном отчете для высокой СРВ
- Исключение из заключения об ОРВ выводов о нарушениях порядка процедуры
- Смена календарных на рабочие дни в сроках отдельных процедур; ограничение срока подготовки сводки предложений по результатам публичного обсуждения текста проекта акта
- Возможность введения переходных положений и норм временного действия, проведения правового эксперимента
- с 1 января 2016 года в сферу ОРВ включены акты Евразийской экономической комиссии

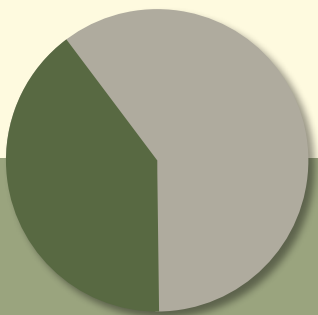
См. также «ОРВ 3.0. Основные нововведения» (Серия ВОПРОСЫ ОРВ – 2015. Выпуск 4)

Стало...

Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 № 83

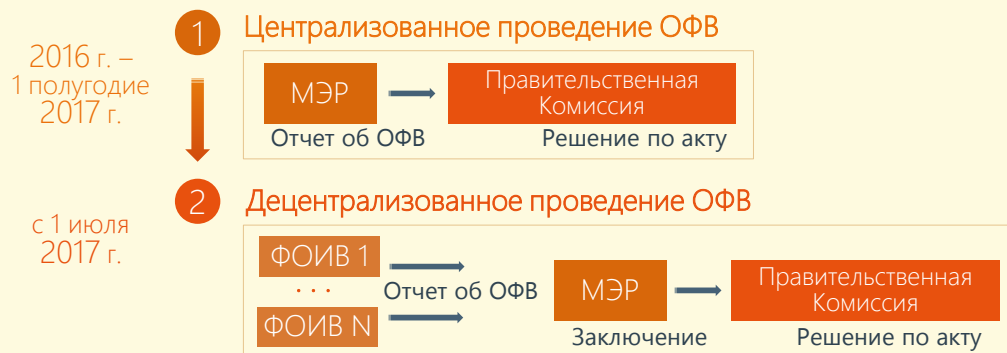
«О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

ввело новый вид оценки воздействия и утвердило Правила проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов



Оценка фактического воздействия (сокращенно – ОФВ) проводится в целях анализа достижения заявленных целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

- ОФВ ведется по ежегодному плану, план наполняется федеральными органами исполнительной власти, заинтересованные лица могут внести предложения в него в ходе публичных обсуждений проекта плана
- В процедуру ОФВ включена Правительственная комиссия по административной реформе – она утверждает план и результаты оценки



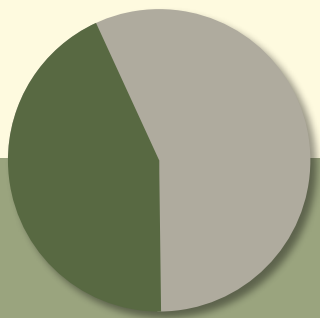
См. также «Оценка фактического воздействия 1.0 – Оценка регулирующего воздействия 3.0» (Серия ВОПРОСЫ ОРВ – 2015, выпуск 1)

Введение оценки **фактического** воздействия – безусловно шаг вперед.

Однако все теперь зависит от практики реализации такой оценки.

Стало...

До 1 января 2016 г. должен быть утвержден приказ Минэкономразвития России **«Об утверждении методики оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, формы проекта плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, формы отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, формы заключения об оценке фактического воздействия нормативного правового акта»**



Массовости оценки пока ожидать не следует – фактически вводится «пилотный» режим.

Проект Методики занимает в «Консультанте» 9 стр. и не отвечает на вопросы, как проводить оценку и производить те сведения, которые требуется указывать в разделах отчета, – явно не хватает других руководящих документов по проведению ОФВ, типовых примеров.

- Методика проведения ОФВ регулирует все этапы:
 - а) формирование проекта плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, его публичное обсуждение и утверждение Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее – Комиссия);
 - б) подготовка отчета об ОФВ и его публичное обсуждение;
 - в) подготовка заключения Минэкономразвития России об ОФВ;
 - г) рассмотрение Комиссией отчета об ОФВ и заключения Минэкономразвития России об ОФВ нормативного правового акта.
- ОФВ нормативных правовых актов проводится:
 - а) в отношении нормативных правовых актов, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия;
 - б) в отношении иных нормативных правовых актов по решению Президента РФ, Правительства РФ или Комиссии.
- Количество нормативных правовых актов, включаемых в проект плана, определяется Минэкономразвития России с учетом оценки необходимых трудозатрат и иных необходимых для реализации плана ресурсов, а также исходя из объективных возможностей участников процедур ОФВ

Стало...

Приказом
Минэкономразвития России
от 22.09.2015 г. № 669 утверждена

Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования



Постановления Правительства РФ № 1318 и № 83 не содержат требования об **обязательном** проведении оценки стандартных издержек.

Рекомендательный характер утвердившего Методику ведомственного приказа может привести к неиспользованию таких расчетов ведомствами на практике. Внедрение модели требует создания баз данных типовых примеров и статистических баз данных.

Методика содержит **рекомендуемый порядок** действий по организации и проведению процедуры оценки стандартных издержек в ходе осуществления ведомствами оценки регулирующего и фактического воздействия

Стандартные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

1 информационные

включают в себя затраты на сбор, подготовку и предоставление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности предоставить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей

2 содержательные

включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований

- Количественная оценка расходов проводится путем оценки издержек на выполнение участниками регулируемых отношений типовых действий, необходимых для выполнения требований со стороны государства
- Расчет стандартных издержек основывается на **произведении затрачиваемого рабочего времени** на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и **ставки заработной платы персонала**, занятого реализацией требований

Стало...

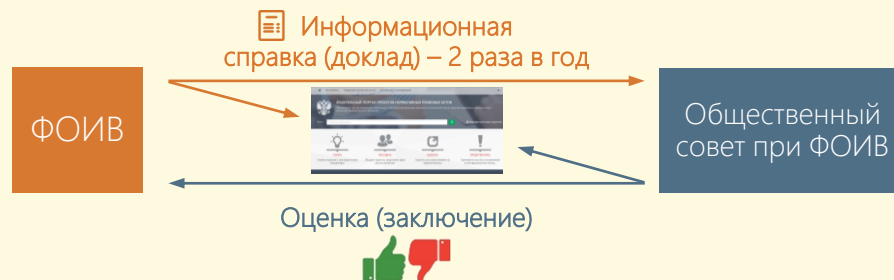
Приказом
Минэкономразвития России
от 07.07.2015 № 454 утверждена

Методика проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)



- Методика фиксирует минимальный набор «требований», рекомендуемых для всех участников проведения публичных консультаций (ПК) и общественных обсуждений
- В рамках ОРВ в части проведения ПК действовал приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290. Новая Методика расширяет его положения и распространяется на постановления Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318, от 25.08.2012 № 851 и от 30.01.2015 № 83
- Стандарты введены для всех стадий ПК: подготовка к проведению, проведение, подведение итогов и учет предложений, контроль (оценка) эффективности ПК, проводимых ведомством

Определена возможность общественного контроля за исполнением разработчиком правил проведения ПК, который выражается в **общественной оценке эффективности деятельности разработчика по организации и проведению ПК** – рекомендуется осуществлять общественному совету при ФОИВ



См. также «О методике проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)» (Серия ВОРОСЫ ОРВ – 2015. Выпуск 7)

Методикой вводятся новые принципы и механизмы поддержания качества ПК. Вместе с тем она утверждена обычным ведомственным приказом, а **вводимые стандарты «рекомендуются»**.

Будут ли ведомства исполнять, а общественные советы контролировать – пока остается вопросом.

Стало...

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральных проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

В июле 2015 года введена новая версия федерального портала проектов нормативных правовых актов

прежняя имела множество недостатков и устарела морально, не позволяя реализовать все возможности, необходимые участникам публичных консультаций

www.regulation.gov.ru

- Среднее количество участников публичных консультаций (ПК) в расчете на 1 проект акта:

3 в 2015 году **в 3 раза выше, чем в 2014 году**

- Статистика участников ПК свидетельствует, что доля проектов актов, остающихся без обсуждения, по прежнему высока



ОБСУДИТЬ

88%

85%

Доля проектов актов, обсуждение текста которых завершено, и счетчик портала regulation.gov.ru показывает

0 мнений

2014 год

2015 год

27 570

всего проектов

Недав



52

0

0

См. также «Публичное обсуждение проектов НПА: «КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА». Раунд 2» (Серия ВОРОСЫ ОРВ – 2015. Выпуск 6)

Интерес к публичному обсуждению большинства проектов нормативных правовых актов остается невысоким.

Введение новой версии портала вполне своевременно. Но пока статистика самого же портала говорит о том, что резкого роста интереса не произошло.

Стало...

Результаты мониторингов Аналитического центра при Правительстве РФ и НИСИПП свидетельствуют о недостаточном уровне качества проведения ОРВ разработчиками проектов актов

Вместе с тем по сравнению с 2014 годом качество работы ФОИВ в данном направлении повысилось



Некоторые индикаторы свидетельствуют об улучшении качества работы федеральных органов исполнительной власти в части проведения ОРВ.

Однако они могут быть и свидетельством «приспособления к формату». По-настоящему хороших оценок до сих пор крайне мало.

- Улучшилось заполнение сводных отчетов об ОРВ разработчиками проектов актов

Однако разделы, которые вызывают «затруднения», остаются теми же. Это такие важные как:

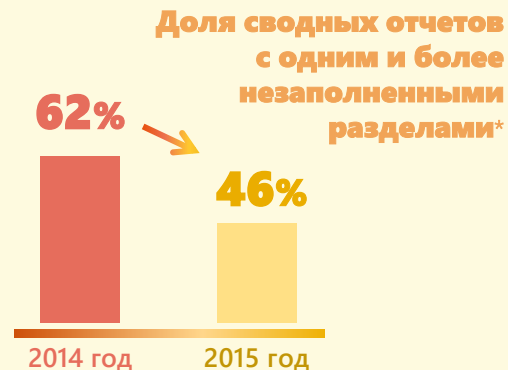
11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы оценки достижения заявленных целей регулирования

а также практически никогда не дается описание *иных способов решения проблемы*

- Улучшилась исполнительская дисциплина разработчиков при размещении материалов оценки на портале regulation.gov.ru



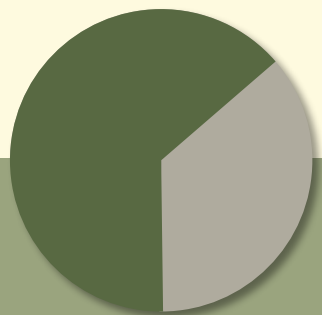
* Анализ НИСИПП по выборке (случайной) 200 сводных отчетов, размещенных на ПК, по каждому году. В 2015 г. отчеты по сокращенной форме для сопоставимости не учитывались

См. также «Деятельность ФОИВ - разработчиков актов в части проведения ОРВ: поменялось ли что-то за год» (Серия ВОРОСЫ ОРВ – 2015. Выпуск 5)

Стало...

Минэкономразвития России проведен второй раунд оценки уровня развития ОРВ в субъектах РФ

23.12.2015 принят ГД в 3-м чтении и 25.12.2015 одобрен Советом Федерации закон об инициативном порядке введения ОРВ в муниципальных образованиях (законом субъекта РФ)



- Большинству регионов удалось приступить к проведению ОРВ
- Проведение ОРВ в субъектах явно расширилось количественно, оценку стали проводить те субъекты РФ, которые в 2014 году утвердили только порядок ОРВ
- Ряд регионов проводит не только ОРВ, но также ОФВ
- Некоторые регионы значительно преуспели в оценке, стали примерами лучших практик
- Подошло время приступить к корректировке методики рейтинга с позиции оценки внедрения результатов ОРВ, а не наличия данного явления
- Проанализировав практику и возможности муниципалитетов, Минэкономразвития России пришло к выводу о введении в них ОРВ на добровольной основе и не повсеместно


Лучшие практики

ВСЕ 

Региональные практики ОРВ в октябре 2015 г.



Новости регионов

ВСЕ РЕГИОНЫ 

Внедрение ОРВ в МО Владимирской...

Владимирская область 14.12.2015

Эффективное взаимодействие бизнеса...

Республика Карелия 11.12.2015

Всероссийская конференция по ОРВ

Московская область 11.12.2015

Глава региона встретился...

Регион недели: **Москва**

Регионы оказались готовы и способны проводить ОРВ на своем уровне, часть регионов может стать образцом даже для ОРВ федерального уровня.

Стало...

Обучение Новости Публичные консультации Контакты

ОРВ в цифрах

Появился информационный портал об ОРВ

orv.gov.ru

Организован и ведется
Минэкономразвития России



Портал содержит все необходимые разделы:

- ✓ Общее об ОРВ
- ✓ Региональная ОРВ
- ✓ Рейтинг регионов
- ✓ Лучшие практики
- ✓ Статистика
- ✓ и т.д.



Оценка
Регулирующего
Воздействия

Но остаются недочеты и есть что развивать:

- Раздел «Обучение» пока не заполнен материалами
- Раздел анонсов предстоящих мероприятий сложно найти, в то время как прошедшие представлены на первой странице
- Отсутствуют какие-либо координаты экспертов, по которым с ними могут связаться заинтересованные лица
- Круг экспертов, по которым размещена информация, невелик. Отсутствует возможность обновлять страницы экспертов, публиковать мнения
- Не опубликована методология, по которой выделяются «Лучшие практики»
- Не указано по какому принципу отбираются «наиболее значимые проекты актов» в разделе ПК на портале
- Многие регионы, однажды заполнив свои страницы, не обновляют их
- Скоро потребуется раздел о муниципальных практиках
- Нет площадки для обсуждения

Портал, посвященный ОРВ, – хорошее начинание, но он требует дальнейшей доработки и совершенствования, постоянного систематического обновления и наполнения последними материалами.

Итак...



в 2015 году МНОГО СДЕЛАНО, НО МНОГОЕ ЕЩЕ ПРЕДСТОИТ в 2016 году

- ▶ Доработка методики ОФВ нормативных правовых актов, разработка иных руководящих документов по проведению ОФВ, типовых примеров
- ▶ Устранение (снижение) рисков правоприменения, вызванных нечеткими или неоднозначными формулировками понятий, использованных в НПА, регламентирующих проведение оценок воздействия (например, отсутствуют критерии «необоснованности» и «избыточности», критерии различения «новых обязанностей» и «изменения обязанностей»)
- ▶ Повышение качества проведения ОРВ, установление КПЭ ФОИВов в этой сфере
- ▶ Проведение двух раундов мониторинга применения методики ПК, анализ причин недостаточной активности бизнеса при проведении ПК
- ▶ Закрепление требования о расчете стандартных издержек для бизнеса при проведении ОРВ, ОФВ в постановлениях Правительства РФ
- ▶ Анализ эффективности применения принципа «One In – One Out»
- ▶ Модернизация методики составления рейтинга субъектов РФ с акцентом на внедрение результатов проводимой ОРВ, количественных методов оценки и формирования информационного поля ОРВ в каждом субъекте РФ
- ▶ Доводка портала regulation.gov.ru, дальнейшее совершенствование и наполнение портала orv.gov.ru

Но самое главное: в 2015 году мы увидели контуры
всех элементов СИСТЕМЫ

Серия «Вопросы ОРВ» на сайте НИСИПП

Группа компаний
НИСИПП
Консалтинг для государства
и бизнеса

Обратная связь
+7 495 623-27-13
office@nisse.ru

ISO 9001 Наши группы RU EN Войти с паролем

Найти на сайте
Найти

О нас Наши компетенции Актуальные темы Аналитика Проекты

ЗАПИСАТЬСЯ НА ТРЕНИНГ

Стоимость трен...
*при регистрации не менее, чем

Главная / Аналитика / Мониторинги / NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +

Мониторинги 26 [Показать](#)

30 Октября 2015

Доклады О.М. Шестопова на конференции «Оценка программ и политик в Рос становление профессии», Ассоциация специалистов по оценке программ и поли 30 октября 2015 г., Москва (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 11).

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Эксперты: Шестопов Олег Михайлович
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Организация: АНО «НИСИПП»
Файлы: 1

27 Октября 2015

Оценка регулирующего и фактического воздействия в Москве: ход событий (на 2015 года) (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 10).

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Организация: АНО «НИСИПП»
Файлы: 1

26 выпусков

О системно-структурных и методологических резервах качества оценок регулирующего и фактического воздействия (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 9).

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Файлы: 1

15 Сентября 2015

ОРВ в регионах: лучшие. 2 кв. 2015 года (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 8).

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Файлы: 1

17 Августа 2015

О методике проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений).

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Эксперты: Шестопов Олег Михайлович, Рукавишников Татьяна Леонидовна
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Файлы: 1

21 Июня 2015

Публичное обсуждение проектов НПА: «КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА». Раунд 2 (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 6).

Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Файлы: 1

17 Марта 2015

Деятельность ФОИВ - разработчиков актов в части проведения ОРВ: поменялся ли что-то за год (Серия "Вопросы ОРВ" - 2015, выпуск 5)

Направления деятельности: Оценка регулирующего воздействия
Рубрика: NEW: Серия "Вопросы ОРВ" - 16 выпусков +
Организация: АНО «НИСИПП»
Файлы: 1

связь ФМС ФОИВ форум группа форум

Станьте участником!

Поделиться

Подписаться на новости

Ваш адрес почты

Подписаться